



REPUBLIKA HRVATSKA
BRODSKO - POSAVSKA ŽUPANIJA



GRAD SLAVONSKI BROD

GRADONAČELNIK

KLASA:021-01/13-01/257

UR.BR:2178/01-07-15-5

Slavonski Brod, 8. srpnja 2015.

Temeljem članka 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine br. 33/01., 60/01.-vjerodostojno tumačenje, 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13.) i članka 47. Statuta Grada Slavonskog Broda (Službeni vjesnik Brodsko-posavske županije 06/09. i 13/10. i Službeni glasnik Grada Slavonskog Broda br. 4/12., 5/12., 6/13. i 5/14.) Gradonačelnik Grada Slavonskog Broda, nakon razmatranja na kolegiju Gradonačelnika, donosi

ZAKLJUČAK

o utvrđivanju prijedloga Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o određivanju plaće i naknade za rad gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika

Utvrđuje se prijedlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o određivanju plaće i naknade za rad gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika i upućuje se Gradskom vijeću Grada Slavonskog Broda na raspravu i usvajanje.

Za zakonitost i točnost:

Viša stručna suradnica:

Kristina Radić, dipl.iur.

Kristina Radić

Pročelnik:

Davor Rogić, dipl.ing.

Davor Rogić



Gradonačelnik

Mirko Duspara, dr.med.

Dostaviti:

1. Gradonačelnik
2. Gradsko vijeće
3. Dosje
4. Dokumentacija
5. Zapisnik
6. Pismohrana

GRADSKO VIJEĆE

Klasa: 021-01/15-01/

Urbroj: 2178/01-07-15-

Slavonski Brod, 30. lipnja 2010.

Temeljem članka 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine br. 28/2010) i članka 36. Statuta Grada Slavonskog Broda ("Službeni vjesnik Brodsko-posavske županije" br. 6/09., 13/10. i Službeni glasnik Grada Slavonskog Broda br. 4/12., 5/12., 6/13., 5/14.) na . sjednici Gradskog vijeća Grada Slavonskog Broda, održanoj dana . srpnja 2015. godine, donosi se

ODLUKA

o izmjeni i dopuni Odluke o određivanju plaće i naknade za rad gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika

Članak 1.

U Odluci o određivanju plaće i naknade za rad gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika (Službeni vjesnik Brodsko-posavske županije br. 11/10. i Službeni glasnik Grada Slavonskog Broda br. 6/13.) u članku 1. briše se dio rečenice koji glasi: „te druga prava iz radnog odnosa”.

Članak 2.

Briše se članak 5. Odluke u cijelosti.

Članak 3.

U Članku 6. briše se dio rečenice koji glasi: „te drugih prava dužnosnika iz radnog odnosa”.

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenom glasniku Grada Slavonskog Broda.

**Predsjednik Gradskog vijeća
Davor Gruber, mag.pharm.**

Dostaviti:

1. Predsjednik Gradskog vijeća
2. Gradonačelnik
3. Zamjenici gradonačelnika
4. Upravni odjel za financije i računovodstvo
5. Službeni glasnik
6. Dosje
7. Dokumentacija
8. Zapisnik
9. Pismohrana

OBRAZLOŽENJE

Ministarstvo uprave, Uprava za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu dostavila je uputu za postupanje koja se odnosi na uređivanje prava općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika.

Predmetnom Uputom utvrđuje se da je člankom 90.a. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja, dok osobe koje dužnost obavljaju volonterski imaju pravo na naknadu za rad.

Važeći zakoni koji uređuju prava, obveze i odgovornosti lokalnih dužnosnika, osim prava na plaću i naknadu za rad ako dužnost obavljaju volonterski, ne propisuju duga prava.

Navedena prava lokalnih dužnosnika proizlaze iz prava tih osoba izabran na dužnost, a ne iz službeničkog statusa.

Slijedom navedenog, zaključuje se da se prava iz kolektivnog ugovora ne mogu odnositi na dužnosnike, da se obavljanje dužnosti ne može vezivati uz rad u određenom radnom vremenu, jer sama priroda obavljanja dužnosti podrazumijeva rad i djelovanje dužnosnika neovisno o satnici, odnosno vremenu u kojem će obavljati dužnost.

Što se tiče prava iz rada, ostvaruju pravo iz mirovinskog i zdravstvenog osiguranja.

Nadalje se utvrđuje da dužnosnik ima pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u svezi s obnašanjem dužnosti pr. putni i drugi troškovi- troškovi prijevoza, dnevnice, korištenje službenog automobila. Nadalje, dužnosnik nije dužan opravdavati svoju odsutnost s posla, niti mu se izdaje rješenje za godišnji odmor, ali za vrijeme odsutnosti ostvaruje pravo na plaću.

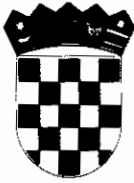
Prema mišljenju Ministarstva, lokalnim dužnosnicima ne pripada pravo na bilo kakve dodatke na plaću, osim uvećanja od 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%) pa tako ni po osnovi obrazovanja, regresa, godišnjih odmora, jubilarnih nagrada.

Sukladno dosadašnjim mišljenjima, profesionalno obavljanje dužnosti lokalnih dužnosnika promatrano je kao rad na određeno vrijeme, primjenjujući pravnu interpretaciju budući zakonski propisi nisu detaljno riješili ovu problematiku. Stoga su lokalni dužnosnici ostvarili sva prava iz radnog odnosa (godišnji odmori, dopusti, regres, jubilarne nagrade i sl) a tako i obveze (dužnost prisutnosti na radnom mjestu u uredovno vrijeme i sl).

Kako bi se dosadašnja Odluka uskladila sa prethodno navedenim, potrebno je izbrisati članak 5. Odluke o određivanju plaće i naknade za rad gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika koji je glasio:

„Dužnosnik koji dužnost obavlja profesionalno druga prava iz radnog odnosa ostvaruje u skladu s općim propisima o radu te s općim aktima Grada, odnosno kolektivnom ugovorom koji se primjenjuje na službenike i namještenike u gradskim upravnim tijelima, ako zakonom nije drugačije propisano.”

Nadalje u ostalim člancima potrebno je brisati one dijelove koji se odnose na uređenje ostalih prava iz rada.



REPUBLIKA HRVATSKA
BRODSKO - POSAVSKA ŽUPANIJA



GRAD SLAVONSKI BROD

UPRAVNI ODJEL ZA LOKALNU SAMOUPRAVU

KLASA: 021-01/13-01/257

URBROJ: 2178/01-07-15-4

Slavonski Brod, 7. srpnja 2015.

GRADONAČELNIK

PREDMET: Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o određivanju plaće i naknade za rad gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika

Ministarstvo uprave, Uprava za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu dostavila je uputu za postupanje koja se odnosi na uređivanje prava općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika.

Sukladno predmetnoj Uputi, upućuje se Gradonačelniku nacrt Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o određivanju plaće i naknade za rad gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika radi utvrđivanja prijedloga Odluke i upućivanja istog Gradskom vijeću na raspravu i usvajanje.

U prilogu nacrt Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o određivanju plaće i naknade za rad gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika sa obrazloženjem i Uputa za postupanje – prava lokalnih dužnosnika.

**Viša stručna suradnica:
Kristina Radić, dipl.iur.**

Kristina Radić

**Pročelnik
Davor Rogić, dipl.ing.**

Davor Rogić

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Pismohrana



REPUBLIKA HRVATSKA
BRODSKO - POSAVSKA ŽUPANIJA



GRAD SLAVONSKI BROD
GRADSKO VIJEĆE

KLASA: 021-01/13-01/257

URBROJ: 2178/01-07-13-3

Slavonski Brod, 18. srpnja 2013.

Temeljem članka 3. i 6. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine br. 28/2010) i članka 36. Statuta Grada Slavonskog Broda ("Službeni vjesnik Brodsko-posavske županije" br. 6/09, 13/10. i Službeni glasnik Grada Slavonskog Broda br. 4/12., 5/12.) Gradsko vijeće Grada Slavonskog Broda na svojoj 2. sjednici održanoj dana 18. srpnja 2013. godine, donosi

ODLUKU

o izmjeni i dopuni Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa

Članak 1.

U Odluci o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa mijenja se naziv koji sada glasi: **Odluka o određivanju plaće i naknade za rad gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika.**

Članak 2.

U članku 1. Odluke briše se točka, dodaje zarez i dodaje dio rečenice koji glasi: kao i visina naknade za rad gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa.

Članak 3.

Dodaje se novi članak 5.a. koji u potpunosti glasi:

Dužnosnici koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa imaju pravo na naknadu za rad, kako slijedi:

- a. gradonačelnik- u neto iznosu od 50% umnoška koeficijenta za obračun plaće gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće dužnosnika
- b. zamjenik gradonačelnika – u neto iznosu od 50% umnoška koeficijenta za obračun plaće zamjenika gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće dužnosnika

Pravo na naknadu za rad iz prethodnog stavka ostvaruje se od dana stupanja na dužnost ukoliko se dužnosnik očituje da će dužnost na koju je izabran obnašati bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno od trenutka kada promijeni način obavljanja dužnosti.

Naknada iz stavka 1. ovog članka isplaćuje se mjesečno za protekli mjesec, u pravila kada se isplaćuju i plaće dužnosnika koji svoju dužnost obnašaju profesionalno.

Članak 4.

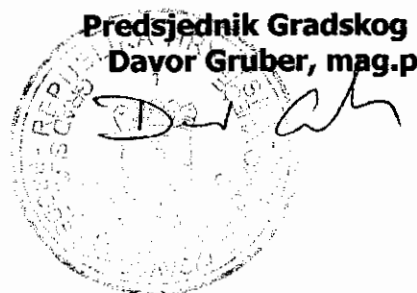
Članak 6. mijenja se i glasi:

Rješenja o utvrđivanju plaće, odnosno naknade za rad te drugih prava dužnosnika iz donosi pročelnik upravnog tijela nadležnog za kadrovske poslove.

Članak 5.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenom glasniku Grada Slavenskog Broda.

**Predsjednik Gradskog vijeća
Davor Gruber, mag.pharm.**



Dostaviti:

1. Predsjednik Gradskog vijeća
2. Gradonačelnik
3. Upravni odjel za lokalnu samoupravu
4. Upravni odjel za financije i računovodstvo
5. Službeni glasnik
6. Dosje
7. Dokumentacija
8. Zapisnik
9. Pismohrana



REPUBLIKA HRVATSKA
BRODSKO - POSAVSKA ŽUPANIJA



GRAD SLAVONSKI BROD

GRADSKO VIJEĆE

Klasa: 021-01/10-01/56

Urbroj: 2158/01-07-10-3

Slavonski Brod, 30. lipnja 2010.

Temeljem članka 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine br. 28/2010) i članka 36. Statuta Grada Slavonskog Broda ("Službeni vjesnik Brodsko-posavske županije" br. 6/09.) Gradsko vijeće Grada Slavonskog Broda na svojoj 11. sjednici održanoj 30. lipnja 2010. godine, donosi

ODLUKU
o plaći i drugim pravima
gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa

Članak 1.

Ovom Odlukom određuju se osnovica i koeficijenti za obračun plaće gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika (u nastavku teksta: dužnosnici) koji dužnost obavljaju profesionalno te druga prava dužnosnika iz radnog odnosa.

Članak 2.

Plaću dužnosnika čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%.

Ako bi umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće dužnosnika, bez uvećanja za radni staž, utvrđen na temelju ove Odluke bio veći od zakonom propisanog ograničenja, dužnosniku se određuje plaća u najvišem iznosu dopuštenom zakonom.

Članak 3.

Osnovica za obračun plaće dužnosnika jednaka je osnovici koja se primjenjuje na obračun plaće službenika i namještenika u upravnim tijelima Grada Slavonskog Broda.

Članak 4.

Koeficijenti iz članka 1. ove Odluke iznose:

-za obračun plaće gradonačelnika – 3,7

-za obračun plaće zamjenika gradonačelnika – 3,15

Članak 5.

Dužnosnik koji dužnost obavlja profesionalno druga prava iz radnog odnosa ostvaruje u skladu s općim propisima o radu, te s općim aktima Grada, odnosno kolektivnim ugovorom koji se primjenjuje na službenike i namještenike u gradskim upravnim tijelima, ako zakonom nije drukčije propisano.

Članak 6.

Rješenja o utvrđivanju plaće te drugih prava dužnosnika iz radnog odnosa donosi pročelnik upravnog tijela nadležnog za kadrovske poslove.

Članak 7.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o plaćama i naknadama gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Slavenskog Broda od 22. siječnja 2008. godine.

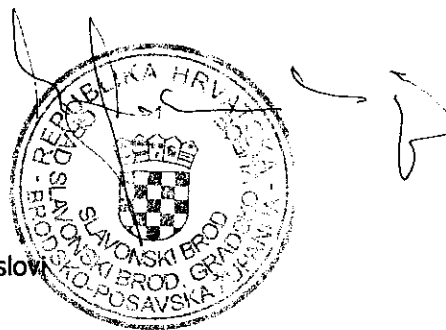
Članak 8.

Ova Odluka stupa na snagu 8 dana od dana objave u Službenom vjesniku Brodsko-posavske županije.

**Predsjednik Gradskog vijeća
Mijo Golubičić**

Dostaviti:

1. Predsjednik Gradskog vijeća
2. Gradonačelnik
3. Zamjenici gradonačelnika
4. Upravni odjel za financije i računovodstvo
5. Uredništvo Službenog vjesnika
6. Ured državne uprave u Brodsko-posavskoj županiji - Opći poslovi
7. Dosje
8. Dokumentacija
9. Zapisnik
10. Pismohrana





REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO UPRAVE

Uprava za politički sustav, državnu upravu
te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu

KLASA: 023-01/15-01/167

URBROJ: 515-02-02/1-15-2

Zagreb, 10. lipnja 2015.



REPUBLIKA HRVATSKA
BROJICNI POSREDOVAŠKI ŽUPANIJA
POSREDOVAŠKI
POSREDOVAŠKI

23-06-2015	
053-01/15-01/54	07
15-15-01	

UREDIMA DRŽAVNE UPRAVE U ŽUPANIJAMA
- predstojnicima, svima

PREDMET: Prava lokalnih dužnosnika
- uputa za postupanje, dostavlja se

U prilogu se dostavlja Uputa za postupanje koja se odnosi na uređivanja prava općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika.

Predmetnu Uputu potrebno je proslijediti svim općinama, gradovima i županiji na području pojedinog ureda državne uprave.

Ujedno molimo Uputu detaljno proučiti, kako bi se nad općim aktima kojima se uređuju prava općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika proveo nadzor zakonitosti u skladu s odredbama članka 79.-82. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Napominjemo da je svim jedinicama naloženo usklađivanje predmetnih akata najkasnije do 30. rujna 2015. godine.

Po usklađivanju akata pojedine jedinice uredi državne uprave dužni su postupati u skladu sa svojim ovlastima u postupku nadzora općih akata, a u slučaju ako neka od jedinica ne uskladi svoje opće akte kojima se uređuju predmetna prava, o tome obavijestiti ovo Ministarstvo bez odlaganja.



PRILOG:

- Uputa za postupanje od 10. lipnja 2015. (KLASA: 023-01/15-01/167, URBROJ: 515-02-02/1-15-1)



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO UPRAVE

**Uprava za politički sustav, državnu upravu
te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu**

KLASA: 023-01/15-01/167

URBROJ: 515-02-02/1-15-1

Zagreb, 10. lipnja 2015.

**ŽUPANIJAMA
GRADOVIMA
OPĆINAMA**

- svima, putem Ureda državne uprave u županijama

GRAD ZAGREB

Stručna služba gradonačelnika

PREDMET: Prava lokalnih dužnosnika

- uputa za postupanje, daje se

Slijedom učestalih upita vezano uz različite načine uređivanja prava općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika, Ministarstvo uprave smatra potrebnim svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave skrenuti pozornost na pitanja od značaja za uređivanje tih prava.

Temeljni zakon kojim se uređuju prava lokalnih dužnosnika, odnosno općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika je Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13 pročišćeni tekst; dalje u tekstu: Zakon).

Slijedom članka 39. toga Zakona, izvršno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u općini je općinski načelnik, u gradu gradonačelnik i u županiji župan.

Slijedom članka 41. Zakona, u jedinicama lokalne samouprave koje imaju do 10.000 stanovnika općinski načelnik, odnosno gradonačelnik ima jednog zamjenika koji se bira na neposrednim izborima sukladno posebnom zakonu, dok u jedinicama lokalne samouprave koje imaju više od 10.000 stanovnika, u gradovima sjedištima županija, odnosno županijama općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan imaju dva zamjenika koji se biraju na neposrednim izborima sukladno posebnom zakonu.

Sukladno članku 90. Zakona, općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici odlučit će hoće li dužnost na koju su izabrani obavljati profesionalno, a o tome na koji način će obnašati dužnost dužni su u roku od 8 dana od dana stupanja na dužnost dostaviti pisanu obavijest nadležnom upravnom tijelu općine, grada, odnosno županije. Ako tako ne postupi, smatra se da dužnost obavlja volonterski.

Danom stupanja na dužnost navedenih osoba smatra se dan početka mandata određen posebnim zakonom.

Općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici mogu promijeniti način obavljanja dužnosti u tijeku mandata, dostavom pisane obavijesti o promjeni načina obavljanja dužnosti nadležnom upravnom tijelu općine, grada, odnosno županije, a novi način obavljanja dužnosti započinje prvog dana sljedećeg mjeseca nakon dostave te obavijesti.

Nadalje, odredbom članka 90.a istoga Zakona propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici **koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja, dok osobe koje dužnost obavljaju volonterski imaju pravo na naknadu za rad.** Osnovna mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade za rad, kao i druga prava vezana uz profesionalno obnašanje dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihovih zamjenika određuju se posebnim zakonom, a taj posebni zakon koji uređuje navedena pitanja je Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 28/10).

Važeći zakoni koji uređuju prava, obveze i odgovornosti lokalnih dužnosnika (prvenstveno Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi), osim prava na plaću župana, gradonačelnika, općinskog načelnika i njihovih zamjenika koji dužnost obavljaju profesionalno i staž osiguranja, kao i prava na naknadu za rad ako dužnost obavljaju volonterski, ne propisuju druga prava za lokalne dužnosnike.

Navedena prava lokalnih dužnosnika proizlaze iz prava tih osoba izabranih na dužnost u jedinici lokalne samouprave, a ne iz službeničkog statusa.

Naime, obavljanje dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihovog zamjenika nije isto što i rad na službeničkom radnom mjestu, niti se s istim može izjednačiti po bilo kojoj osnovi, nego su to dužnosti na koju je općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihov zamjenik izabran na lokalnim izborim u skladu sa zakonom.

Lokalni dužnosnici niti se primaju i raspoređuju u službu rješenjem, niti sklapaju ugovor o radu, već obnašaju dužnost temeljem rezultata provedenih izbora.

Nadalje, Zakonom o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 86/08 i 61/11), odredbama članka 3. propisano je da se prava, obveze i odgovornosti **službenika i namještenika** u upravnim tijelima lokalnih jedinica uređuju zakonom i na temelju zakona donesenim propisima. Također je propisano da se kolektivnim ugovorom mogu urediti materijalna i druga prava službenika i namještenika, da kolektivni ugovor sklapaju ovlaštene predstavnici sindikata i općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, kao i da se na pitanja koja nisu uređena

tim ili posebnim zakonom, propisima donesenim na temelju zakona ili kolektivnim ugovorom primjenjuju opći propisi o radu.

Prema tome, prava iz kolektivnih ugovora ne mogu se odnositi na dužnosnike, kao što se ni odredbe navedenog Zakona ne odnose se niti se mogu primjenjivati na dužnosnike, neovisno o tome obavljaju li svoju dužnost profesionalno ili bez zasnivanja radnog odnosa.

Ovdje smatramo naročito važnim napomenuti da se obavljanje dužnosti ne može vezivati uz rad u određenom radnom vremenu, jer sama priroda obavljanja dužnosti podrazumijeva rad i djelovanje dužnosnika neovisno o satnici, odnosno vremenu u kojem će obavljati dužnost, a nikako rad u točno određeno radno vrijeme.

Što se tiče ostvarivanja prava iz rada, naravno da dužnosnici koji dužnost obavljaju profesionalno, ostvaruju prava iz mirovinskog i zdravstvenog osiguranja.

Pri tome napominjemo da se bolovanje ne svrstava među prava zaposlene osobe, niti se uređuje Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, već je ono posljedica spriječenosti za rad pa tako i obavljanje dužnosti, a u skladu s propisima o obveznom zdravstvenom osiguranju.

Isto tako, prava po osnovi roditeljskog dopusta ne spadaju u područje primjene Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi niti Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, već su predmet posebnog propisa kojim se ta prava uređuju.

Vezano uz pojedina materijalna prava, napominjemo da je nesporno da lokalni dužnosnici, osim zakonom utvrđenog prava na plaću i staž osiguranja, imaju pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti, što bi bili npr. putni i drugi troškovi nastali u vezi s obnašanjem dužnosti (troškovi prijevoza, dnevnica za službeno putovanje), kao i neka druga prava, npr. pravo na korištenje službenog automobila, pri čemu smo mišljenja da bi takva prava lokalnih dužnosnika u vezi s obnašanjem dužnosti trebalo urediti zasebnim aktom.

Što se tiče prava lokalnog dužnosnika na korištenje godišnjeg odmora, ukazuje se da pravo na godišnji odmor imaju službenici upravnih tijela, kojima se za korištenje godišnjeg odmora izdaje se rješenje pod propisanim uvjetima, za razliku od lokalnih dužnosnika kojima pravo na godišnji odmor ne proizlazi iz odredbi važećih propisa, a zbog prirode obnašanja dužnosti koja nije vezana uz rad u određenom radnom vremenu isto pravo ne može se temeljiti ni na tom osnovu.

Također se ukazuje da radno vrijeme lokalnog dužnosnika nije nadzirano kao radno vrijeme službenika i namještenika, niti dužnosnik podliježe obvezi prisutnosti na radu u točno određenom radnom vremenu, kao ni obvezi obavještanja i opravdavanja svog izostanka s rada.

To, naravno, ne znači da dužnosnik nema pravo na odsutnost radi odlaska na godišnji odmor u vrijeme dok obnaša dužnost, ali nije dužan opravdavati svoju odsutnost niti mu se izdaje rješenje o pravu na godišnji odmor (kao službeniku), a za vrijeme odsutnosti ostvaruje pravo na svoju plaću.

Prema tome, višekratno izraženi stav ovoga Ministarstva je da lokalni dužnosnici ne samo da nemaju pravo na naknadu za neiskorišteni godišnji odmor ni po kojoj osnovi, već im se ne utvrđuje pravo na godišnji odmor ni za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti, a kamoli po njegovom prestanku. Oni mogu koristiti samo pravo na naknadu plaće i staž osiguranja na Zakonom predviđeni način.

Isto se odnosi i na plaćeni i neplaćeni dopust, regres, jubilarnu nagradu, otpremninu.

Ovdje smatramo važnim ukazati i na analogiju u odnosu na prava pojedinih državnih dužnosnika koji također profesionalno obavljaju svoju dužnost, a kojima se također ne izdaju rješenja o korištenju godišnjeg odmora, a kamoli isplaćuje naknada za neiskorišteni godišnji odmor, regres, dodaci na plaću, jubilarna naknada ili nešto slično.

Dodatno ukazujemo i na stav ovoga Ministarstva da na dužnosnike koji su izabrani i dužnost obavljaju za vrijeme trajanja mandata (u pravilu četiri godine), nisu primjenjiva sva pravila koja se odnose na službenike u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kao što je primjerice dodatak na plaću zbog stupnja obrazovanja (magisterij), jer za obavljanje dužnosti zamjenika gradonačelnika nisu propisani uvjeti vezani uz stupanj obrazovanja.

Što se tiče drugih prava iz rada osoba koje profesionalno obavljaju dužnost općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihovog zamjenika (lokalnih dužnosnika), ta prava posebnim zakonima nisu propisana, a naročito je važno naglasiti da se ona ne mogu poistovjetiti s pravima službenika, a ni s pravima radnika iz radnog odnosa.

Tako prema mišljenju ovoga Ministarstva lokalnim dužnosnicima ne pripada ni pravo na bilo kakve dodatke na plaću (osim uvećanja od 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%) pa tako ni po osnovi stupnja obrazovanja.

Napominjemo da je u postupku nadzora zakonitosti općih akata Ministarstvo uprave uputilo Visokom upravnom sudu zahtjev za ocjenu zakonitosti općih akata kojima su uređena prava lokalnih dužnosnika.

U postupku ocjene zakonitosti općih akata Visoki upravni sud usvojio je zahtjev Ministarstva uprave te ukinuo opći akt kojim su uređena prava lokalnih dužnosnika. Visoki upravni sud, u presudi Poslovni broj: Usov-57/14-6 („Narodne novine“, broj 36/15) je iskazao stav da *župan, gradonačelnik i općinski načelnik te njihovi zamjenici dužnost obavljaju za vrijeme trajanja mandata, pri čemu se vrijeme obavljanja dužnosti uračunava u staž, a zakonodavac im također priznaje pravo na plaću, odnosno naknadu. Izabrani dužnosnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu službenici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave niti zasnivaju radni odnos. Niti jedan od mjerodavnih zakona ne propisuje da se na njihova prava, obveze i odgovornosti primjenjuju odredbe Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ili pravila radnog prava. Također, ovlast župana da općim aktom regulira prava i obveze izabranih dužnosnika županije ne proizlazi niti iz odredaba bilo kojeg drugog zakona kojim se uređuju prava i položaj dužnosnika jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te da shvaćanje prema kojem je zakonodavac propustio urediti sva prava i obveze vezane uz profesionalno obnašanje dužnosti lokalnih dužnosnika nije, niti može biti temelj za donošenje (takvog) općeg akta.*

Ujedno Županijski sud u Karlovcu - Stalna služba u Gospiću, u predmetu Poslovni broj: 4.GŽ-1123/2014-2, također je donio presudu temeljenu na sukladnim stavovima.

Slijedom navedenog ukazuje se svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave na nužnost usklađivanja općih akata kojima se uređuju prava općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika te se nalaže njihovo usklađivanje najkasnije do 30. rujna 2015. godine.

Ujedno se ukazuje da će nad aktima kojima se uređuju prava lokalnih dužnosnika biti izvršen nadzor zakonitosti u skladu s odredbama članka 79.-82. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

